О законотворческой работе депутата Госдумы РФ А.Л.Ветлужских

6 апреля 2021 г.

1. Для решения остро вставшей перед профорганизациями проблемы проведения отчетно-выборных собраний и конференций в условиях ограничительных мер разработан законопроект о внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях», позволяющий профсоюзным организациям в 2020 году проводить отчетно-выборные собрания (конференции) в заочном режиме независимо от наличия в уставе порядка заочного голосования. Предложенная формулировка вошла в закон от 08.06.2020 N 166-ФЗ. В настоящее время законопроект о продлении действия этой нормы на 2021 год внесен Ветлужских А.Л. на рассмотрение Госдумы РФ.

2. В развитие вопроса об НКО подготовлен законопроект о возможности проведения общего собрания (конференции, съезда) некоммерческой организации с использованием информационных и коммуникационных технологий, позволяющих обеспечить возможность дистанционного участия, обсуждения вопросов повестки дня и голосования без личного присутствия в месте проведения собрания (конференции, съезда).

3. В 2018 году внесены поправки в законопроект о реформе процессуального законодательства в части выделения профсоюзных представителей в суде в категорию лиц, на которых не распространяется требование о наличии высшего юридического образования.

Данные поправки о внесении изменений в статью 49 ГПК РФ были одобрены и приняты Госдумой в ноябре 2018 года в предложенной А.Л.Ветлужских редакции. Право профактивистов представлять в судах интересы членов профсоюзов без юридического диплома удалось отстоять!

С принятием закона без вышеуказанных поправок председатели и члены профкомов, не имеющие юридического образования, утратили бы правовую возможность выступать в судах в качестве представителей своих членов профсоюзов.

4. Разработан и продвигается в Экспертном совете Госдумы РФ законопроект о страховании вкладов профсоюзных организаций в банках России. Шагом вперед в этом направлении стало внесение в 2020 году дополнений в Федеральный закон от 23.12.2003 N 177-ФЗ "О страховании вкладов в банках Российской Федерации" (ст.5.1.), согласно которым с 1 октября 2020 г. вклады некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг, подлежат страхованию. Денежные средства на банковских счетах профсоюзов формируются за счет отчислений из заработной платы работников, фактически представляют собой средства

физических лиц и нуждаются в дополнительной защите. Включение профсоюзов в число вкладчиков, чьи вклады в банках РФ подлежат страхованию, будет соответствовать исключительной специфике профсоюзов и обеспечит защиту их средств от финансовых потерь в случае отзыва лицензий и банкротства банков.

5. Вносились законопроекты и поправки в законопроекты:

- о включении в перечень сумм, не подлежащих обложению страховыми взносами (ст. 422 НК РФ), расходов работодателя на санкурлечение работников;

- о первоочередном праве на зачисление в ДОУ детей педагогов (ст. 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»);

- о внесении изменений в статью 136 ТК РФ об исчислении трехдневного срока для оплаты отпускных в рабочих днях;

- об исключении взысканий, вытекающих из трудовых отношений, исполнительное производство по которым приостанавливается в период моратория на банкротство (ст.9.1 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»);

- об оплате простоя в период пандемии в размере не ниже МРОТ с учетом районных коэффициентов;

- о зачете в стаж для назначения досрочной пенсии за длительную работу периодов военной службы по призыву;

- о внесении изменений в статью 46 Гражданского процессуального кодекса РФ в части наделения профсоюзов правом обращаться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц не только по их просьбе, но и по собственной инициативе;

- о дополнении части 3 статьи 186 ТК РФ правом работников на предоставление другого дня отдыха за сдачу крови в день отдыха, предоставленный за предыдущую сдачу крови (предложение Объединенного комитета профсоюза № 123 АО «Уральский электрохимический комбинат», г. Новоуральск);

- о дополнении части третьей статьи 133 ТК РФ нормой об обеспечении заработной платы не ниже МРОТ работникам, не полностью отработавшим за месячный период норму рабочего времени, - «пропорционально отработанному времени, но не ниже минимального размера оплаты труда в пересчете на полное рабочее время». Поскольку на этот случай в Трудовом кодексе нет оговорки, на практике отдельные работодатели не соотносят с МРОТ заработную плату сотрудников, работающих в режиме неполного рабочего времени, по совместительству, или не выработавших месячную норму рабочих часов по причине болезни, отпуска и т.п. Принятие предложенного законопроекта исключит возможность толкования части третьей статьи 133 ТК РФ в ущерб интересам работников.

6. На примере уже признанных недействующими в рамках «регуляторной гильотины» актов советского времени стало понятно, что, к сожалению, не все гарантийные нормы будут перенесены в российское законодательство. В связи с многочисленными обращениями трудящихся уральского региона председателем ФПСО, депутатом Госдумы РФ А.Л.Ветлужских направлены обращения в Министерство труда и социальной защиты РФ о сохранении действия 11-ти постановлений Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС 60-х, 70-х годов о применении районных коэффициентов (1,15 и 1,20) на территории Свердловской области.

До настоящего времени выплата районных коэффициентов к заработной плате работников сохранена.

7. За период работы в Госдуме РФ седьмого созыва А.Л.Ветлужских поддержаны следующие дополнения и изменения в Трудовой кодекс РФ, увеличивающие гарантии и льготы наемных работников:

7.1. В ТК РФ введена статья 185.1. о предоставлении работникам гарантий при прохождении диспансеризации: пенсионерам и предпенсионерам - два дня ежегодно; с 40 лет до предпенсионного возраста – один день ежегодно, остальным сотрудникам - один день раз в три года;

7.2. Сотрудникам с 3 и более детьми до 18 лет разрешено использовать ежегодный отпуск в любое время по их желанию. Выбирать удобный период отдыха родитель сможет, пока младшему ребенку не исполнится 14 лет (ст. 262.2 ТК РФ);

7.3. За женщинами, трудящимися в сельской местности, закреплены в ТК РФ дополнительные гарантии, например, право на повышенную зарплату при разделении рабочего дня на части (ст. 263.1 ТК РФ;

7.4. Усилены гарантии работникам по получению положенных выплат при сокращении штата и ликвидации организации (ст.ст. 178, 318 ТК РФ);

7.5. Внесены в ТК РФ (гл. 49.1) нормы по регулированию удаленной (дистанционной работы); локальные нормативные акты по вопросам удаленки работодатель обязан принимать с учетом мнения профсоюзного комитета;

7.6. Установлено право госинспектора труда направлять решение о принудительном исполнении обязанности по выплате зарплаты в исполнительное производство, если работодатель ранее не выполнил предписание об устранении нарушений (ст. ст. 356, 357, 360.1 ТК РФ);

7.7. Минимальный размер оплаты труда приравнен к прожиточному минимуму (Федеральный закон от 07.03.2018 № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»);

7.8. Изменен порядок расчета МРОТ и прожиточного минимума в сторону увеличения их размеров (Федеральный закон от 29.12.2020 N 473-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

8. Поддержано принятие множества законов в социальной сфере в интересах граждан. Например,

8.1. Приняты законы о самозанятых в Российской Федерации и предусмотрены для них меры господдержки в условиях распространения коронавирусной инфекции (федеральные законы № 425-ФЗ от 27.11.2018 г., № 166-ФЗ от 08.06.2020);

8.2. Внесены изменения в Федеральный закон от 28.12.2017 N 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" в части увеличения мер социальной поддержки;

8.3. Создан механизм информирования граждан о мерах социальной защиты и положенных им льготах (социальный навигатор) с помощью создания единого call-центра, сервисов портала Госуслуги или при обращении в уполномоченные органы власти (федеральный закон от 27.12.2019 № 461-ФЗ);

8.4. Материальную помощь для студентов освободили от НДФЛ (федеральный закон от 29.09.2019 № 327-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»);

8.5. Гражданам предоставлено право социального налогового вычета на физкультурно-оздоровительные услуги для себя и своих детей до 18 лет (на дату 6 апреля 2021 года законопроект ожидает подписания Президентом РФ);

8.6. Принят ряд законов о государственной поддержке некоммерческих организаций, предприятий малого и среднего бизнеса, пострадавших отраслей экономики в период пандемии коронавируса;

8.7. Введены льготы по НДФЛ для воспользовавшихся «ипотечными каникулами», что позволит гражданам – в трудной финансовой ситуации воспользоваться правом на «ипотечные каникулы» без дополнительных денежных потерь (федеральный закон от 03.07.2019 № 158-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»);

8.8. Упрощение получения льгот по ЖКХ пенсионерам, снимающее с пенсионеров бремя доказывания отсутствия задолженности по оплате ежемесячного взноса на капремонт для получения компенсации (федеральный закон от 22.01.2019 № 1-ФЗ «О внесении изменения в статью 171 Жилищного кодекса Российской Федерации»).