



Екатеринбург

НИИ ОХРАНЫ ТРУДА

Изменение отношения к оценке профессиональных рисков



Зам. Директора по научной работе НИИ охраны труда,
к.т.н. Исаков Владимир Александрович

email: isakov@iotekb.ru



1997 год

Аттестация рабочих мест по условиям труда.

Содержание:

- Введена Гигиеническая оценка условий труда (установлены критерии гигиенической оценки и классы условий труда);
- Оценка травмоопасности рабочих мест (классы травмоопасности рабочих мест).

Отношение работодателей:

- Сомнение в легитимности гигиенической оценки, т.к. *Руководство по гигиенической оценке* не являлось правовым актом, содержащим обязательные требования безопасности;
- Оценка травмобезопасности воспринималась как формальная процедура, не имеющая правовых последствий.



2011 год

Изменения в Трудовом Кодексе:

Содержание:

- Введены понятия «Профессиональный риск» и «Управление профессиональными рисками».

Отношение работодателей:

- Практически никак не повлияло на отношение работодателей к вопросам охраны труда.

История изменений в области оценки и управления профессиональными рисками



2014 год

Специальная оценка условий труда:

- ФЗ РФ от 28 декабря 2013 г. N 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»;
- ФЗ РФ от 28 декабря 2013 г. N 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»».

Содержание:

- Оценка условий труда, как оценка профессионального риска утраты здоровья в результате профзаболевания, получило четкую правовую (законодательную) основу;
- Результаты оценки условий труда приобрели четкие правовые последствия в виде льгот и компенсаций, а также пенсионных прав работников;
- Фактически отменена оценка риска утраты здоровья в результате травмирования работника.

Отношение работодателей:

- Существенно возросли административные риски работодателей;
- Увеличилась финансовая заинтересованность участников трудовых отношений к результатам специальной оценки условий труда;
- Исчезла административная составляющая мотивации к оценке травмоопасности рабочих мест и рисков травмирования.



Екатеринбург

НИИ ОХРАНЫ ТРУДА

История изменений в области оценки и управления профессиональными рисками



2016 год

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 19 августа 2016 года N 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда»

Содержание:

- Установлены нормативные требования к СУОТ, в том числе к оценке и управлению профессиональными рисками;
- В положение о СУОТ должен включаться раздел об управлении профессиональными рисками;
- работодатель ... устанавливает порядок реализации мероприятий по управлению профессиональными рисками: а) выявление опасностей; б) оценка уровней профессиональных рисков; в) снижение уровней профессиональных рисков.
- Методы оценки уровня профессиональных рисков определяются работодателем.

Отношение работодателей:

- осторожно-выжидательная реакция ввиду отсутствия соответствующих законодательных норм и методических рекомендаций.



2019 год

Приказ Федеральной службы по труду и занятости от 21 марта 2019 г. N 77
"Об утверждении Методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда«

Содержание:

- Установлены нормативные требования к СУОТ, в том числе к оценке и управлению профессиональными рисками;
- Определены локальные нормативные акты, подлежащие проверке: а) перечень (реестр) опасностей; б) документ (раздел Положения о СУОТ), описывающий используемый метод (методы) оценки уровня риска; в) документ, подтверждающий проведение оценки уровней рисков, с указанием установленных уровней по каждому риску; г) документ, содержащий перечень мер по исключению, снижению или контролю уровней рисков.
- Этих документы должны соответствовать требованиям [Типового положения](#).

Отношение работодателей:

- Необходимость формального выполнения данных требований.



2019 год

Приказ Федеральной службы по труду и занятости от 21 марта 2019 г. N 77
"Об утверждении Методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда«

... нарушения в части невыполнения требований Типового положения, *отсутствия каких-либо элементов СУОТ, локальных нормативных актов работодателя* (должны разрабатываться в целях реализации требований Типового положения), а также *неисполнение локальных нормативных актов работодателя по СУОТ* (если они приняты) **являются нарушениями статьи 212 ТК РФ** за которые предусмотрена **ответственность статьей 5.27.1** Кодекса РФ об административных правонарушениях.



Екатеринбург

НИИ ОХРАНЫ ТРУДА

Изменения в области оценки и управления профессиональными рисками

2021 год

Приказ Минтруда N 776н «Об утверждении **Примерного положения о системе управления охраной труда» (вступает в силу с 1 марта 2022 г).**

1. При планировании СУОТ рекомендуется определять и принимать во внимание профессиональные риски, требующие принятия мер в целях предотвращения или уменьшения нежелательных последствий возможных нарушений положений СУОТ по безопасности.
2. Управление профессиональными рисками представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий и процедур, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя выявление опасностей, оценку профессиональных рисков (далее - ОПР) и применение мер по снижению уровней профессиональных рисков или недопущению повышения их уровней, контроль и пересмотр выявленных профессиональных рисков.
3. Выявление (идентификация) опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников, и составление их перечня (реестра) **рекомендуется проводить с учетом рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей.**
4. Анализ и упорядочивание всех выявленных опасностей рекомендуется осуществлять исходя из приоритета необходимости исключения, снижения или поддержания на приемлемом уровне создаваемых ими профессиональных рисков с учетом не только штатных (нормальных) условий своей деятельности, но и случаев возможных отклонений в работе, в том числе связанных с возможными авариями и инцидентами на рабочих местах и подконтрольных работодателю объектах.

Трудовой кодекс Российской Федерации

Статья 209. Основные понятия



2022 год

До 1 марта

Профессиональный риск - вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

С 1 марта

Опасность - потенциальный источник нанесения вреда, представляющий угрозу жизни и (или) здоровью работника в процессе трудовой деятельности.

Профессиональный риск - вероятность причинения вреда **жизни** и (или) здоровью работника в результате воздействия на него вредного и (или) опасного производственного фактора при исполнении им своей трудовой функции **с учетом возможной тяжести повреждения здоровья**.



Екатеринбург

НИИ ОХРАНЫ ТРУДА

Изменения в области оценки и управления профессиональными рисками

До 1 марта

Трудовой кодекс Российской Федерации Статья 212

Работодатель обязан обеспечить ... **информирование** работников об условиях и охране труда на рабочих местах, **о риске повреждения здоровья**, предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты ...

Трудовой кодекс Российской Федерации Статья 219

Каждый работник имеет право на ... получение достоверной **информации** от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, **о существующем риске повреждения здоровья**, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов



С 1 марта

Трудовой кодекс Российской Федерации Статья 214

Работодатель обязан обеспечить:

- систематическое выявление **опасностей и профессиональных рисков**, их **регулярный** анализ и оценку
- разработку мер, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда, оценку уровня профессиональных рисков **перед вводом** в эксплуатацию производственных объектов, вновь организованных рабочих мест
- **информирование** работников об условиях и охране труда на их рабочих местах, о существующих профессиональных рисках и их уровнях

Трудовой кодекс Российской Федерации Статья 216

Каждый работник имеет право на:

- получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующих **профессиональных рисках и их уровнях**, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов



Екатеринбург

НИИ ОХРАНЫ ТРУДА

Изменения в области оценки и управления профессиональными рисками

С 1 марта

Трудовой кодекс Российской Федерации Статья 209

Управление профессиональными рисками - комплекс взаимосвязанных мероприятий и процедур, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя выявление опасностей, оценку профессиональных рисков и **применение мер по снижению** уровней профессиональных рисков или недопущению повышения их уровней, **мониторинг и пересмотр** выявленных профессиональных рисков.

Принцип предупреждения и профилактики опасностей означает, что работодатель систематически должен реализовывать мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий.



Положительные изменения:

1. Законодательное обоснование оценки и управления профессиональными рисками.
2. Четко определено место оценки и управления профессиональными рисками в СУОТ.

Проблемы:

1. Отсутствие единого обязательного порядка и методики.
2. Избыточные требования.
3. Отсутствие правовых последствий оценки профессиональных рисков травмирования для работника.



Екатеринбург



НИИ ОХРАНЫ ТРУДА

Рекомендации Минтруда

2022 год

Приказ Минтруда № 796 от 28 декабря 2021 г. Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков. (Вступает в силу с 1 марта 2022 г)

Приказ Минтруда от 31 января 2022 г. N 36 "Об утверждении Рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей». (Вступает в силу с 1 марта 2022 г).

*Спасибо за
внимание!*

Команда НИИОТ

Всегда на связи

www.iotekb.ru; iot@iotekb.ru

(343) 304-60-41

